



AJUNTAMENT DE LA SELVA DEL CAMP

## **PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA**

PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL (POUM)  
LA SELVA DEL CAMP

Setembre de 2012

## 1. INDEX

1.	INDEX	1
2.	INTRODUCCIÓ	2
3.	ANTECEDENTS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA	2
4.	MARC LEGAL	3
5.	OBJECTIUS	5
6.	PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA	5
6.1.	Fase 1. INICI DELS TREBALLS	6
6.1.1.	Informació a entitats	6
6.1.2.	Informació municipal	6
6.1.3.	Publicitat	6
6.1.4.	Presentació dels treballs previs de l'avanç del pla	7
6.2.	Fase 2. AVANÇ DEL PLA	7
6.2.1.	Exposició de l'avanç del pla	7
6.2.2.	Enquesta ciutadana	7
6.2.3.	Tallers de participació ciutadana	8
6.2.4.	Recollida i anàlisi de suggeriments	8
6.3.	Fase 3. APROVACIÓ INICIAL DEL PLA	8
6.3.1.	Al·legacions	8
6.3.2.	Presentació pública de l'informe d'avaluació d'al·legacions	9
6.3.3.	Memòria de participació ciutadana.	9
7.	CONSTITUCIÓ DE LA COMISSIÓ DE SEGUIMENT DEL PROGRAMA	9

## **2. INTRODUCCIÓ**

La redacció d'un nou POUM és un moment clau en la trajectòria de tota vila. El planejament urbanístic general parteix d'una anàlisi profunda del present però, el més important és que és un exercici per dissenyar el futur. El POUM serà en els propers anys el principal instrument d'ordenació integral del territori per planificar i fer realitat el desenvolupament municipal.

El nou pla, d'acord amb les directrius de la legislació urbanística, haurà de procurar un desenvolupament urbanístic sostenible que fomenti la qualitat de vida de les generacions presents i futures.

El POUM també haurà de permetre la generació i diversificació de les activitats econòmiques, garantir un paisatge urbà de qualitat, millorar l'espai públic i afavorir la cohesió a través de les eines que li són pròpies: situar les infraestructures, preveure les reserves per equipaments, definint les àrees d'activitat econòmica, les necessitats i la localització dels nous habitatges, o els espais naturals que cal protegir.

L'Ajuntament de la Selva del Camp ha iniciat els treballs de redacció del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) i és per això, que des de l'Ajuntament s'iniciarà un procés de participació ciutadana amb la voluntat d'implicar la ciutadania, tant l'associada com la no associada, en aquesta tasca de definir el model de poble que es vol pels propers anys.

El present programa de participació ciutadana estableix el procés de participació per a la tramitació del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de la Selva del Camp, i relaciona i concreta els mecanismes de consulta i de participació perquè tots els ciutadans puguin utilitzar-los.

Aquest procés es planteja en tres fases: *Fase d'Inici dels Treballs*, *Fase d'Avanç del POUM*, i *Fase d'Aprovació Inicial del POUM*.

## **3. ANTECEDENTS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA**

El municipi de la Selva del Camp compta amb precedents destacables de participació ciutadana reglada organitzada pel consistori, com és el cas de la participació ciutadana associada al Pla de Barris de la Selva del Camp.

Tot i amb això, al tractar-se d'un àmbit de participació molt específic, el de l'urbanisme, i que abasta la generalitat del terme municipal i no únicament els residents al Nucli Antic de la Selva, es considera necessari crear els canals i els espais suficients perquè la població de la

Selva del Camp puguin expressar les seves opinions i participar en l'elaboració del nou POUM.

Per a la qual cosa ha elaborat aquest PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN EL PROCÉS DE PLANEJAMENT (POUM).

#### **4. MARC LEGAL**

Entre d'altres, i d'acord amb el Text refós de la Llei d'urbanisme, Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost (en endavant la Llei d'urbanisme) modificada per la Llei 3/2012, del 22 de febrer, un dels principis generals de l'actuació urbanística és la Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics. En el seu aparta primer, l'article 8 de la Llei d'urbanisme, disposa, en el seu punt 1, que s'han de garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania en els processos urbanístics de planejament i gestió.

De la mateixa manera l'article 105 del Reglament de la Llei d'urbanisme, Decret 305/2006, de 18 de juliol (en endavant el Reglament de la Llei d'urbanisme), disposa, en el seu punt 1, que les administracions competents per a la formulació del pla urbanístic poden acordar, en qualsevol moment anterior a l'acord d'aprovació inicial, l'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana, de conformitat amb el que estableix l'article 22 pel mateix Reglament.

El programa de participació ciutadana també es regula en l'article 59.3.a) de la Llei d'urbanisme, Documents dels plans d'ordenació urbanística municipal, i s'aplicarà en el decurs del procés de formulació i tramitació del pla fins a la seva aprovació, per a garantir els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania en els processos de planejament i gestió tal com disposa l'article 8 de la mateixa llei.

L' Article 22, denominat de "*Programes de participació ciutadana en el procés de planejament*", del Reglament de la llei d'urbanisme estableix el d'actuació per als programes de participació ciutadana de la següent manera:

**Article 22.** *Programes de participació ciutadana en el procés de planejament.*

**22.1** *Per facilitar la participació en el procés de formulació dels instruments de planejament urbanístic, l'administració competent pot aprovar el corresponent programa de participació ciutadana, d'acord amb el que estableix l'article 105 d'aquest Reglament*

**22.2** *El programa de participació ciutadana expressa les mesures i actuacions previstes per tal de facilitar tant la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, com la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives en el marc del tràmit d'informació pública, i pot referir-se a les fases i continguts següents:*

*a) Contingut en relació amb la fase prèvia al període d'informació pública:*

*1r. Accions d'informació i comunicació, que difonguin l'acord d'iniciar el planejament i facilitin les dades necessàries per donar coneixement suficient del seu abast i característiques. Aquestes accions poden comprendre la publicació i exposició al públic d'un avanç de l'instrument de planejament i la realització d'actes informatius, conferències, presentació d'estudis previs i altres instruments similars.*

*2n. Canals de participació, on es defineixin els diferents instruments que es posaran a disposició de la ciutadania i les institucions per recollir les seves opinions, així com per facilitar el debat i la presentació de propostes. Es poden incloure enquestes, entrevistes, debats en grup, tallers de propostes i similars. En tot cas, els canals previstos han de buscar la intervenció dels sectors de població significatius en el territori i no limitar-se a una crida genèrica a la participació. Aquestes actuacions poden ser complementades amb mitjans telemàtics.*

*3r. Sistema de recollida i anàlisi de les aportacions realitzades i la presentació de l'informe de resultats d'aquest procés.*

*b) Contingut en relació amb el període d'informació pública:*

*1r. Mecanismes d'informació sobre l'ordenació proposada per l'instrument aprovat inicialment.*

*2n. Mecanismes d'informació per donar a conèixer l'obertura d'aquest període i el sistema de recollida d'al·legacions i propostes de manera que faciliti la seva presentació, habilitant els mitjans i els espais adients d'acord amb les característiques del territori.*

*c) Contingut en relació amb la fase posterior al període d'informació pública:*

*1r. Realització d'un informe de valoració de les propostes i iniciatives presentades en totes les fases del procediment d'elaboració.*

*2n. Mecanismes de publicitat del contingut de l'informe de valoració.*

**22.3** *L'acord d'aprovació del programa de participació ciutadana es publica per edicte al diari o Butlletí Oficial que correspongui i el seu contingut pot ser objecte de consulta pública a les dependències i en l'horari que l'edicte assenyali, sens perjudici de l'adopció de qualsevol altra mesura de divulgació o publicitat.*

## 5. OBJECTIUS

- Fomentar i garantir els drets d'informació, iniciativa i participació ciutadana.
- Facilitar la divulgació i la comprensió dels continguts dels treballs.
- Establir un marc de participació on es pugui donar veu als ciutadans i ciutadanes de la Selva del Camp i que permeti assolir un alt grau de consens i implicació en el planejament.
- Promoure la deliberació i la reflexió entorn el futur urbanístic del municipi.

## 6. PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

En compliment de les disposicions dels articles relacionats a l'apartat 4, per al desenvolupament del tràmits del POUM de la Selva del Camp es plantegen les següents mesures de participació ciutadana que conformen el Programa de Participació Ciutadana en les següents fases.

A continuació es presenta l'esquema global de les fases i de com es dona resposta als requeriments legals.

FASES PROCÉS PARTICIPACIÓ CIUTADANA		
Fase 1. INICI DELS TREBALLS	Fase 2. AVANÇ DEL PLA	Fase 3. APROVACIÓ INICIAL
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informació a Entitats</li> <li>• Informació municipal</li> <li>• Publicitat</li> <li>• Presentació dels treballs previs de l'Avanç del Pla.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exposició de l'Avanç del POUM.</li> <li>• Tallers de participació ciutadana.</li> <li>• Enquesta Ciutadana.</li> <li>• Recollida i anàlisi de suggeriments.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Al·legacions.</li> <li>• Presentació pública de l'informe d'avaluació d'al·legacions</li> <li>• Memòria de Participació.</li> </ul>

L'Ajuntament de la Selva del Camp, amb la voluntat de tenir en compte les opinions, suggeriments i propostes de la ciutadania des de l'inici de la redacció del POUM, proposa un programa de participació ciutadana que tingui en compte les aportacions ciutadanes en fase d'inici dels treballs, en fase d'Avanç del Pla i en fase d'aprovació inicial del POUM.

Els treballs plantejats en el procés de participació ciutadana són els següents:

## **6.1. Fase 1. INICI DELS TREBALLS**

L'objectiu d'aquesta fase és donar a conèixer el procés de redacció del POUM i els espais i moments previstos per tal que la ciutadania pugui debatre en condicions d'igualtat.

Durant el període previ a l'Aprovació de l'Avanç del POUM, es desenvoluparan les següents actuacions de participació ciutadana centrades en la informació i la participació sobre l'inici dels treballs previs a la formulació del POUM i del seu programa de participació:

### **6.1.1. Informació a entitats**

Execució d'una estratègia d'informació a les associacions i entitats rellevants de la Selva del Camp, per tal d'informar-les sobre el procés del POUM, incloent elaboració d'informacions i materials per a ser entregats.

- Objectiu: Comunicar a les entitats el funcionament del procés del POUM i especialment del procés de participació ciutadana.

### **6.1.2. Informació municipal**

Realització d'un procés d'informació per als polítics i per als treballadors municipals en que s'explicarà tot el procés de participació ciutadana.

- Objectiu: Informar al personal i regidors de l'Ajuntament, essencial per al bon desenvolupament del POUM i del procés de participació ciutadana.

### **6.1.3. Publicitat**

L'Ajuntament utilitzarà els mitjans de què disposa per a difondre a tota la ciutadania la informació sobre l'inici dels treballs de redacció del POUM i de les fases del procés de participació (web municipal, televisió local, edició de fulletons i qualsevol altre mitjà que garanteixi una difusió general).

- Objectiu: Comunicar a la ciutadania l'inici dels treballs de redacció del POUM, el funcionament del procés, i el seu dret a participar-hi mitjançant el procés de participació ciutadana.

#### **6.1.4. Presentació dels treballs previs de l'avanç del pla**

Exposició en lloc obert als veïns i veïnes de la Selva del Camp per a la presentació dels treballs previs a l'avanç del POUM.

- Presentació de la documentació gràfica realitzada per l'equip redactor del POUM.
- Lliurament i recollida d'un formulari.
- Bústia de suggeriments.
- Objectius:
  - Informar els ciutadans sobre l'estat actual i els reptes urbanístics futurs contemplats en els treballs previs de l'Avanç del Pla.
  - Contestar les preguntes i resoldre els dubtes de la població.
  - Obtenir informació sobre l'opinió dels ciutadans respecte les informacions obtingudes en els treballs previs i complementar-les.

### **6.2. Fase 2. AVANÇ DEL PLA**

Aquesta fase s'inicia una vegada aprovat l'Avanç del POUM i en ella s'hi inclou l'exposició de l'avanç del pla, l'elaboració d'enquestes a la ciutadania, l'organització de tallers que permetin proporcionar a la ciutadania la informació i la participació oberta i plural i posant a la seva disposició els mitjans necessaris per a la recollida de suggeriments i propostes.

#### **6.2.1. Exposició de l'avanç del pla**

Exposició en lloc obert als veïns i veïnes de la Selva del Camp per a la presentació dels treballs de l'Avanç del POUM.

- Objectiu: Donar a conèixer l'Avanç del POUM a la ciutadania i recollir els seus suggeriments.

#### **6.2.2. Enquesta ciutadana**

Realització d'una enquesta a una mostra representativa de la població de la Selva del Camp.

- Objectiu: Copsar la percepció de la ciutadania sobre els principals aspectes del poble: urbanisme, entorn mediambiental, serveis i equipaments,



mobilitat, accessos, seguretat viària, promoció del municipi, telecomunicacions, cultura i participació ciutadana.

### **6.2.3. Tallers de participació ciutadana**

Celebració de grups ciutadans de reflexió per tal de facilitar l'assistència i la participació del conjunt de la ciutadania, dedicats als temes relacionats amb el desenvolupament futur del POUM que més preocupin als ciutadans, com poden ser qüestions de tipus medi-ambiental, urbanístic o social.

- Objectiu: Aconseguir una aproximació a l'opinió de la societat civil respecte els possibles models de futur pel municipi, que permeti establir un document marc de referència per a la redacció del POUM.

### **6.2.4. Recollida i anàlisi de suggeriments**

Un cop exposat l'Avanç del POUM i l'Informe de Sostenibilitat Ambiental (ISA) Preliminar, s'obrirà un procés de recollida de suggeriments, per a que els ciutadans facin arribar a l'Ajuntament les consideracions i propostes que considerin oportuns, durant el període d'informació pública de l'Avanç. Un cop recollits, es realitzarà un anàlisi d'aquests suggeriments.

- Objectiu: Establir un mecanisme de recollida i anàlisi de suggeriments.

## **6.3. Fase 3. APROVACIÓ INICIAL DEL PLA**

Després de l'Aprovació Inicial del POUM i de l'ISA, els documents del Pla romandran sotmesos a informació pública i es continuarà el procés de participació ciutadana.

En aquest període es desenvoluparan les actuacions següents:

### **6.3.1. Al·legacions**

Recollida de les al·legacions al POUM. Es donarà resposta individualitzada a les al·legacions presentades que contindrà:

- Informe tècnic i jurídic, elaborat per l'equip redactor.
- Resolució municipal.
- Modificacions derivades de les al·legacions, si s'escau.
- L'informe a les al·legacions i la resolució municipal, així com els informes sectorials i les modificacions derivades d'uns i altres s'inclouran com a document del pla.

- Objectiu: Recollir, tramitar i donar resposta a les al·legacions formals al nou planejament.

### **6.3.2. Presentació pública de l'informe d'avaluació d'al·legacions**

Es presentarà públicament l'informe d'avaluació de les al·legacions presentades al POUM.

L'informe a les al·legacions i la resolució municipal, així com els informes sectorials i les modificacions derivades d'uns i altres s'inclouran com a document del pla, que serà públic i podrà ser consultat en la fase posterior a l'aprovació provisional.

- Objectiu: Informar a la ciutadania de les al·legacions presentades i de la resolució que l'equip redactor i l'Ajuntament els han donat.

### **6.3.3. Memòria de participació ciutadana.**

Després de l'aprovació provisional, es lliurarà la memòria de participació ciutadana, un informe amb una descripció del procés de participació i destacant els aspectes més rellevants des del punt de vista del procés i dels resultats obtinguts.

- Objectiu: Informar els ciutadans dels resultats del procés de participació ciutadana.

## **7. CONSTITUCIÓ DE LA COMISSIÓ DE SEGUIMENT DEL PROGRAMA**

En l'àmbit intern de l'Ajuntament es crearà una comissió de seguiment del pla presidida per l'alcalde o el regidor d'urbanisme, en cas de delegació de funcions, i formada pel Regidor d'Urbanisme, el regidor d'Hisenda, l'equip tècnic redactor del present Programa i el secretari de l'Ajuntament.

La comissió serà l'òrgan de deliberació i de seguiment dels treballs de Redacció.

La Selva del Camp, setembre de 2012

Els serveis tècnics municipals

Arquitecte,  
Aleix Cama Torrell

Arquitecta Tècnica,  
Montserrat Daroca Ferran